

UCHWAŁA NR XXV/198/2020
RADY POWIATU NAKIELSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia „Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie nakielskim na lata 2021-2024”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2020 poz. 920 t. j.) oraz art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 poz. 218 t. j. ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie nakielskim na lata 2021-2024” w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nakielskiego oraz Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Notecią.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Sabaciński
Zbigniew Sabaciński

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 poz. 218 t. j. ze zm.) do zadań własnych powiatu należy m. in. opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Celem głównym programu jest propagowanie i podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie udzielania specjalistycznej pomocy osobom i rodzinom niewydolnym wychowawczo i/lub zagrożonym zjawiskiem przemocy.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zbigniew Sabaciński
Zbigniew Sabaciński

Załącznik
do Uchwały Nr. ~~XXV/198/2020~~ Rady Powiatu Nakielskiego
z dnia ~~16. grudnia. 2020~~ r. w sprawie przyjęcia
"Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu
udzielenie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania
i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci
w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie nakielskim na lata 2021-2024"



**PROGRAM SŁUŻĄCY DZIAŁANIOM PROFILAKTYCZNYM
MAJĄCYM NA CELU UDZIELENIE SPECJALISTYCZNEJ POMOCY
ZWŁASZCZA W ZAKRESIE PROMOWANIA I WDROŻENIA
PRAWIDŁOWYCH METOD WYCHOWAWCZYCH
W STOSUNKU DO DZIECI W RODZINACH
ZAGROŻONYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE
W POWIECIE NAKIELSKIM NA LATA 2021 – 2024**

SPIS TREŚCI:

| | |
|--|----|
| 1. WPROWADZENIE | 3 |
| 2. PODSTAWY PRAWNE | 3 |
| 3. PODSTAWY TEORETYCZNE | 4 |
| 4. RYS STATYSTYCZNY ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE | 7 |
| 5. ANALIZA SWOT | 13 |
| 6. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE | 14 |
| 6.1 Obszar, cele i kierunki działania programu | 14 |
| 6.2 Adresaci, realizatorzy i partnerzy programu | 16 |
| 6.3 Wskaźniki realizacji programu | 16 |
| 6.4 Źródła finansowania programu | 17 |
| 6.5 Monitoring i ewaluacja | 17 |
| 7. PODSUMOWANIE | 17 |
| 8. ZAŁĄCZNIKI | 18 |

1. WPROWADZENIE

Nasza przeszłość nadaje kształt naszej przyszłości. (...) Nie można swej przeszłości wyciąć, jak wycina się nieudany kadr filmu¹. W życiu każdego człowieka znaczącą rolę odgrywa rodzina i okres dzieciństwa. Rodzina jako najważniejsza, podstawowa grupa społeczna, na której opiera się całe społeczeństwo² winna zaspokajać potrzeby społeczne, psychiczne i emocjonalne swoich członków. To w niej dokonuje się podstawowy proces wychowywania dziecka oraz wprowadzenia go w szereg kontaktów społecznych. Rodzina kształtuje osobowość, styl życia i poglądy jej członków. Wartości wyniesione z domu rodzinnego wpływają na to jak jednostka funkcjonuje w społeczeństwie. Dom rodzinny winien być miejscem, które kojarzy się z bezpieczeństwem i komfortem. Jednakże wiele osób swoje najbliższe środowisko kojarzy z cierpieniem, które negatywnie oddziałuje na jednostkę i jej postrzeganie świata. Zaburzenia równowagi systemu rodzinnego mogą skutkować bezradnością rodziny w wypełnianiu podstawowych funkcji oraz zakłócić wchodzenie jej członków w określone role społeczne³. Negatywne zjawiska społeczne w tym ubóstwo, bezrobocie, uzależnienia czy choroby cywilizacyjne utrudniają zapewnienie dzieciom właściwych i sprzyjających rozwojowi warunków. Narastające napięcie i frustracja rodziców przyczyniają się do przyjmowania przez nich nieprawidłowych postaw i metod wychowawczych, często opartych na przemocy. W związku z tym istnieje potrzeba jak najwcześniejszego udzielenia pomocy oraz podjęcie działań profilaktyczno-ochronnych w zakresie wspierania rodziny w pełnieniu przez nią funkcji opiekuńczych oraz wychowawczych.

2. PODSTAWY PRAWNE

Bezpośredni obowiązek opracowania i realizacji wskazanego dokumentu wynika z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na mocy którego do zadań własnych powiatu należy w szczególności opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie⁴.

Przy konstruowaniu dokumentu odniesiono się głównie do wskazanych aktów prawnych:

1. ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. 2020 poz. 920),

¹ A. Kępiński, *Lęk*, Kraków 2014, s. 5

² Z. Tyszka, *Rodzina w świecie współczesnym – jej znaczenie dla jednostki i społeczeństwa*, [w:] *Pedagogika Społeczna*, pod red. T. Pilch, I. Lepalczyk, Warszawa 1995, s. 137.

³ por. załącznik nr 1 do uchwały Nr XVII/138/2016 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 30 marca 2016 roku w sprawie przyjęcia Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Nakielskim na lata 2016-2020, s. 55

⁴ ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. 2020 poz. 218 ze zm.)

2. ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. 2020 poz. 218 ze zm.),
3. ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. 2020 poz. 1876),
4. ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. 2020 poz. 821),
5. uchwała Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (M. P. 2014 poz. 445),
6. uchwała nr 24/899/13 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 czerwca 2013r. w sprawie przyjęcia „Wojewódzkiego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie dla województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020”,
7. uchwała Nr XVII/138/2016 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 30 marca 2016r. w sprawie przyjęcia „Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Nakielskim na lata 2016-2020”,
8. uchwała Nr XVIII/150/2016 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie przyjęcia "Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w powiecie nakielskim na lata 2016 - 2020".

Zagadnienia rozpatrywane w programie mogą wymagać szerszego kontekstu prawnego, stąd konieczne będzie odwołanie się do innych ustaw i aktów prawnych na szczeblu lokalnym, regionalnym, krajowym oraz europejskim.

3. PODSTAWY TEORETYCZNE

Troska o dziecko jest pierwszym i podstawowym sprawdzianem stosunku człowieka do człowieka⁵. Od narodzin istota ludzka podlega złożonym działaniom wychowawczym i edukacyjnym różnych grup i instytucji, wśród których pierwszoplanową rolę odgrywa rodzina. To w niej dokonuje się podstawowy proces wychowywania dziecka oraz wprowadzenia go w szereg kontaktów społecznych. Od stylu funkcjonowania jednostki w rodzinie zależy jej dalszy rozwój i późniejszy status społeczny. Wszyscy członkowie rodziny są współtwórcami układu wzajemnych relacji, jednocześnie każdy z nich stanowi indywidualną jednostkę, która nosi ślady ogólnego systemu rodzinnego. Dzięki temu układowi pomiędzy osobami w rodzinie istnieje sieć różnych sprzężeń zwrotnych, dlatego też zaistnienie jakichkolwiek zmian w tym układzie ma ogromny wpływ na funkcjonowanie całego systemu rodzinnego. Tak więc sytuacja niepełnosprawności lub zaburzenia któregoś z członków rodziny wpływa na sposób funkcjonowania rodziny jako systemu⁶. Niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu

⁵ Jan Paweł II *naucza. O rodzinie*, Kraków 2011, s. 140

⁶ M. Jankowska, *Wychowanie jako system wzajemnych oddziaływań rodziców i dzieci*, Kwartalnik Naukowy Fides et Ratio, 1(21)2015, s. 7

własnych dzieci łączy się często z innymi dysfunkcjami w tym uzależnieniami, przemocą w rodzinie czy problemami w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich, bądź zawodowych.

Wychowanie rodzinne, jak każde ludzkie oddziaływanie, niesie wartości pozytywne i zagrożenia. Z jednej strony stanowi centrum przekazywania wartości etycznych, z drugiej zaś każde odchylenie w zachowaniu dziecka można tłumaczyć zaburzeniami stosunków rodzinnych⁷. Zaangażowanie rodziców w sprawy wychowania ma decydujące znaczenie dla przyszłych losów dziecka, jego kształtowania się jako jednostki niepowtarzalnej, przejawiającej określony poziom zdolności i specyficzne cechy charakteru⁸.

Niektórzy rodzice, głównie ci, którzy powielają dobre wzorce wychowawcze swoich rodziców, odnoszą sukcesy, wychowując swoje dzieci w atmosferze bezpieczeństwa i poszanowania prawa do mądrego kształtowania ich osobowości. Niestety niekiedy rodzice popełniają błędy wychowawcze, co powoduje zachwianie poczucia bezpieczeństwa psychicznego ich pociech, co ma niezwykle negatywny wpływ na kształtowanie pozytywnych i właściwych cech osobowości⁹.

Dla pedagogów społecznych i pracowników socjalnych szczególnym obiektem eksploracji jest rodzina, która stwarza rzeczywiste lub potencjalne zagrożenie funkcjonowania jej członków, a szczególnie dzieci, stając się podmiotem działań edukacyjnych i wspierających¹⁰.

Rodziną ryzyka możemy nazwać rodzinę, która przeżywa wewnętrzne lub zewnętrzne napięcia (kryzysy, problemy) na skutek dotyczących ją kwestii społecznych, takich jak: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, bezdomność, patologie społeczne (uzależnienia, przemoc, przestępczość), samotne rodzicielstwo¹¹.

Dysfunkcjonalność rodziny powoduje zaburzenie stosunków emocjonalnych i interpersonalnych między rodzicami oraz między rodzicami a dziećmi. Zakłócony zostaje klimat życia domowego, tworząc traumatyczną atmosferę życia rodzinnego. Niezaspokojone są w niej potrzeby psychiczne dziecka, a życie rodzinne ulega dezorganizacji. W rodzinie dysfunkcyjnej brak jest celów wychowawczych i życiowych. Natomiast metody opiekuńczo-wychowawcze występujące w rodzinie są okazjonalne, często niepedagogiczne, powodujące niedostosowanie dzieci do potrzeb, wartości i celów społecznych¹².

⁷ D. Rogińska, *Postawy rodzicielskie i ich wpływ na osobowość dziecka*, <http://www.szkolnictwo.pl/index.php?id=PU5785> [dostęp: 24.08.2016r.]

⁸ M. Ochmański, *Wybrane poznawcze i środowiskowe uwarunkowania osiągnięć szkolnych dzieci rozpoczynających naukę*, Lublin 1995, s. 31

⁹ M. Jankowska, *Wychowanie jako system wzajemnych oddziaływań rodziców i dzieci*, *Kwartalnik Naukowy Fidest et Ratio*, 1(21)2015, s. 29

¹⁰ E. Kantowicz, *Perspektywa transwersalna w badaniu rodziny ryzyka i wsparciu społecznym na rzecz dziecka i rodziny*, https://repozytorium.amu.edu.pl/bitstream/10593/4464/1/11_Ewa_Kantowicz_Perspektywa%20transwersalna%20w%20badaniu%20rodziny%20ryzyka_209-223.pdf [dostęp:] 23.11.2020r.

¹¹ E. Kantowicz, *Rodzina ryzyka jako przedmiot zainteresowań naukowo-profesjonalnych pracy socjalnej*, [w:] *Miłość, wierność i uczciwość na rozstajach współczesności. Kształty rodziny współczesnej* (red.) W. Muszyński, E. Sikora, Wyd. Adam Marszałek, Toruń 2008, s. 365.

¹² H. Cudak, *Dysfunkcje rodziny i jej zagrożenia opiekuńczo-wychowawcze*, *Pedagogika rodziny*. nr 1(2)/2011, s. 8

Pośród szeregu zjawisk społecznych istotne znaczenie ma problem przemocy w rodzinie.

Jeśli kryzys jest krótkotrwały i rodzina ryzyka ma zdolności „regeneracyjne” lub we wczesnej fazie kryzysu zostanie objęta działaniami profilaktyczno-kompensacyjnymi, nie musi stać się rodziną dysfunkcyjną czy patologiczną¹³.

Profilaktyka społeczna jest to system metod i środków mających na celu usuwanie przyczyn ujemnych zjawisk społecznych i stwarzanie warunków prawidłowego funkcjonowania i rozwoju jednostek oraz grup społecznych¹⁴.

Profilaktyka jest jednym ze sposobów reagowania na rozmaite zjawiska społeczne, które oceniane są jako szkodliwe i niepożądane. Negatywna ocena skłania do traktowania takich zjawisk w kategoriach zagrożeń i podejmowania wysiłków w celu ich eliminacji lub chociaż ograniczenia. Profilaktyka różni się od innych sposobów przeciwdziałania tym, że jest czynnością uprzedzającą, że podejmowana jest zanim takie groźne zjawiska się ujawnią lub rozprzestrzeniają, a ich dolegliwość wymusi dopiero zastosowanie bezpośrednich środków zaradczych. Istotą działań profilaktycznych jest przeciwdziałanie zagrożeniom, których wystąpienie lub spotęgowanie w przyszłości wydaje się wysoce prawdopodobne. Powszechnie uważa się, że skuteczna profilaktyka jest optymalnym sposobem hamowania rozwoju lub ograniczania skali zjawisk uznanych za niekorzystne i dolegliwe społecznie¹⁵.

Z. Gaś opracował koncepcję, zgodnie z którą profilaktyka to proces korygujący niedostatki wychowania, polegający na:

- wspieraniu młodego człowieka w konstruktywnym radzeniu sobie z trudnościami zagrażającymi prawidłowemu rozwojowi i zdrowemu życiu;
- ograniczaniu i likwidowaniu czynników ryzyka, które zaburzają prawidłowy rozwój i dezorganizują zdrowy styl życia;
- inicjowaniu i wzmacnianiu czynników chroniących, które sprzyjają prawidłowemu rozwojowi i zdrowemu życiu.

Działania profilaktyczne kierowane do określonych grup są korzystne dla całej społeczności. Ograniczają rozwój negatywnie ocenianych zjawisk i pozwalają oszczędzić energię i środki, które będą konieczne wtedy, gdy w przypadku zaniechania profilaktyki negatywne zjawiska przyjmą ostrzejszą, bardziej dolegliwą formę. Odpowiednia profilaktyka może chronić społeczeństwo przed ponoszeniem wysokich kosztów działań naprawczych¹⁶.

¹³ E. Kantowicz, *Perspektywa transwersalna w badaniu rodziny ryzyka i wsparciu społecznym na rzecz dziecka i rodziny*, https://repozytorium.amu.edu.pl/bitstream/10593/4464/1/11_Ewa_Kantowicz_Perspektywa%20transwersalna%20w%20Obadaniu%20rodziny%20ryzyka_209-223.pdf [dostęp: 23.11.2020r.

¹⁴ B. Hołyst, *Kryminologia*, Warszawa 1994, s. 545

¹⁵ J. Szymańska, J. Zamecka, *Przegląd koncepcji i poglądów na temat profilaktyki*, w: G. Świątkiewicz (red.), *Profilaktyka w środowisku lokalnym*, Warszawa 2002, s. 19

¹⁶ J. Szymańska, J. Zamecka, *Przegląd koncepcji i poglądów na temat profilaktyki*, w: G. Świątkiewicz (red.), *Profilaktyka w środowisku lokalnym*, Warszawa 2002, s. 31

Działania profilaktyczne ukierunkowane na wspomaganie rodziny to:

1. Dostarczanie przez specjalistów wszechstronnej wiedzy z zakresu prawidłowości rozwojowych oraz zaburzeń¹⁷.
2. Wspomaganie rodziców w nabywaniu takich umiejętności, które sprzyjają lepszej organizacji życia rodzinnego i procesu wychowawczego¹⁸.
3. Stwarzanie warunków do rozwijania koncepcji samopomocy; osoby doświadczające podobnych problemów łączą się w mniej lub bardziej formalne grupy i podejmują walkę z przeżywanymi trudnościami¹⁹.

Najskuteczniejszą metodą wspierania rodzin z zaburzoną strukturą winno być kompleksowe działanie, ukierunkowane na wszystkich członków rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem problemów dzieci i młodzieży znajdującej się w tej rodzinie. Wszelaka pomoc w takim przypadku powinna zmierzać do udzielenia rodzinie wsparcia w odbudowie prawidłowych relacji i umocnienia własnych postaw rodzicielskich. Warunkiem powodzenia jest możliwie jak najwcześniejsze udzielanie pomocy oraz stosowanie działań profilaktyczno-ochronnych²⁰.

4. RYS STATYSTYCZNY ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

Przemoc domowa nie jest czynem jednorazowym. Często ma długą, nawet kilkunastoletnią historię. Jeżeli w ogóle dochodzi do ujawnienia przemocy, to zwykle za ostatnimi incydentami stoją lata wydarzeń, które budowały fundamenty przemocy²¹.

Określenie dokładnej liczby przypadków przemocy i liczby ofiar jest bardzo trudne, ponieważ bardzo dużo ofiar przemocy (zwłaszcza kobiety) ukrywa swój problem. Ofiary łudzą się, że w końcu coś się zmieni, nie chcą rozbić rodziny, wstydzą się swojej sytuacji życiowej. Problemem przemocy domowej jest również przemoc wobec dzieci. W 2017 roku Policja zarejestrowała 13 515 małoletnich ofiar przemocy, w roku 2018 wartość ta była niższa i wynosiła 12 404 dzieci. Natomiast w roku 2019 odnotowano 12 161 małoletnie ofiary przemocy²².

Tabela 1. Działania podjęte przez Policję w procedurze „Niebieskie Karty”.

| wyszczególnienie | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|--------|--------|--------|--------|
| Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta” | 73 531 | 75 662 | 73 153 | 74 313 |
| • w tym wszczynających procedurę | 59 590 | 61 980 | 59 829 | 61 076 |

¹⁷ Z. Gaś, *Profilaktyka uzależnień*, Warszawa 1993, s. 118

¹⁸ por. J. Szymańska, *Programy profilaktyczne. Podstawy profesjonalnej psychoprofilaktyki*, Warszawa 2000, s. 104-105

¹⁹ Z. Gaś, *Profilaktyka uzależnień*, Warszawa 1993, s. 118, 152

²⁰ por. załącznik nr 1 do uchwały Nr XVII/138/2016 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 30 marca 2016 roku w sprawie przyjęcia Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Nakielskim na lata 2016-2020, s. 66

²¹ L. Albański, *Wybrane zagadnienia z patologii społecznej*, Jelenia Góra 2010, s. 26

²² *Przemoc w rodzinie*, <http://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie/50863,Przemoc-w-rodzinie.html> [dostęp: 23.11.2020r.]

| | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|
| • w tym dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury | 13 941 | 13 682 | 13 324 | 13 237 |
| Ogólna liczba ofiar przemocy | 91 789 | 76 206 | 88 133 | 88 032 |
| • w tym małoletnich | 14 223 | 13 515 | 12 404 | 12 161 |
| Ogólna liczba osób podejrzewanych o przemoc | 74 155 | 76 206 | 73 654 | 74 910 |
| • w tym nieletnich | 373 | 293 | 303 | 314 |
| Ogólna liczba podejrzewanych sprawców będących pod wpływem alkoholu | 46 537 | 46 092 | 43 182 | 42 583 |
| • w tym nieletnich | 45 | 27 | 22 | 22 |
| Liczba dzieci umieszczonych w nie zagrażającym im miejscu (np. rodzina zastępcza, dalsza rodzina, placówka opiekuńcza) | 598 | 413 | 427 | 309 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Komendy Głównej Policji - <https://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie/50863,Przemoc-w-rodzinie.html> [dostęp: 23.11.2020r.]

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nakłada obowiązek prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” obejmującej ogół czynności podejmowanych i realizowanych w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Procedura wszczynana jest w sytuacji, gdy dany podmiot w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych powziął podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie na przedstawicieli:

- jednostek organizacyjnych pomocy społecznej (pracownik socjalny),
- gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- Policji (funkcjonariusz),
- oświaty,
- ochrony zdrowia (osoba wykonująca zawód medyczny, w tym lekarz, pielęgniarka, położna i ratownik medyczny).

Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta” w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie²³.

Według danych statystycznych Sądu Rejonowego w Nakle nad Notecią i Szubinie w 2019 roku liczba dorosłych skazanych prawomocnie za przestępstwa ścigane z oskarżenia publicznego według rodzajów przestępstw przeciwko rodzinie i opiece wyniosła 280 osób, gdzie w roku 2017 wartość ta była znacznie niższa tj. 88 osób.

Tabela 2. Dane statystyczne Sądu Rejonowego w Nakle nad Notecią i Szubinie w zakresie przemocy w rodzinie w latach 2017 - 2019.

| Jednostka | wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
|-----------|------------------|------|------|------|
|-----------|------------------|------|------|------|

²³ art. 9d ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. 2020 poz. 218 ze zm.)

| | | ogółem | w tym mężczyźni | ogółem | w tym mężczyźni | ogółem | w tym mężczyźni |
|----------------------------------|--|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|
| Sąd Rejonowy w Nakle nad Notecią | Liczba dorosłych skazanych prawomocnie za przestępstwa ścigane z oskarżenia publicznego według rodzajów przestępstw przeciwko rodzinie i opiece - art. 206 - art. 211 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. - Kodeks karny (Dz. U. 1997 nr 88, poz. 553 ze zm.) | 57 | 55 | 153 | 148 | 165 | 157 |
| | • w tym znęcanie się nad członkiem rodziny lub inną osobą zależną lub bezradną - art. 207 k. k. | 32 | 31 | 26 | 25 | 34 | 31 |
| | • uchylanie się od obowiązku alimentacyjnego – art. 209 k. k. | 25 | 24 | 127 | 123 | 131 | 126 |
| Sąd Rejonowy w Szubinie | Liczba dorosłych skazanych prawomocnie za przestępstwa ścigane z oskarżenia publicznego według rodzajów przestępstw przeciwko rodzinie i opiece - art. 206 - art. 211 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. - Kodeks karny (Dz. U. 1997 nr 88, poz. 553 ze zm.) | 31 | 29 | 89 | 88 | 115 | 112 |
| | • w tym znęcanie się nad członkiem rodziny lub inną osobą zależną lub bezradną - art. 207 k. k. | 10 | 10 | 5 | 5 | 19 | 19 |
| | • uchylanie się od obowiązku alimentacyjnego – art. 209 k. k. | 21 | 19 | 84 | 83 | 96 | 93 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Sądu Rejonowego w Nakle nad Notecią i Szubinie.

Zgodnie z danymi Prokuratury Rejonowej w Nakle nad Notecią i Szubinie w 2019 roku było łącznie 189 zarejestrowanych spraw dotyczących przemocy w rodzinie wobec dorosłych i małoletnich.

Tabela 3. Dane statystyczne Prokuratury Rejonowej w Nakle nad Notecią i Szubinie w zakresie przemocy w rodzinie w latach 2016 - 2019.

| Lp. | wyszczególnienie | Prokuratura Rejonowa w Szubinie | | | | Prokuratura Rejonowa w Nakle nad Notecią | | | |
|-----|--|---------------------------------|------|------|------|--|------|------|------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | Liczba zarejestrowanych spraw dotyczących przemocy w rodzinie wobec dorosłych i małoletnich | 53 | 78 | 74 | 97 | 37 | 93 | 52 | 92 |
| 2 | Liczba stwierdzonych przestępstw w zakończonych postępowaniach przygotowawczych przeciwko rodzinie i opiece - art. 206 - art. 211 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. - Kodeks karny (Dz. U. 1997 nr 88, poz. 553 ze zm.) | 121 | 196 | 585 | 525 | 46 | 65 | 166 | 158 |
| | • w tym znęcanie się nad członkiem rodziny lub inną osobą zależną lub bezradną - art. 207 k.k. | 54 | 69 | 70 | 105 | 30 | 34 | 20 | 32 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Prokuratury Rejonowej w Nakle nad Notecią i Szubinie.

Z analizy danych Komendy Powiatowej Policji w Nakle nad Notecią wynika, że najniższą liczbę interwencji domowych odnotowano w 2018 roku a najwyższą w 2017 roku. Przy czym liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta” wzrasta z roku na rok. Liczba podejrzewanych sprawców będących pod wpływem alkoholu wynosiła 69,82% co potwierdza tezę, że jest to jedna z głównych przyczyn występowania przemocy domowej.

Tabela 4. Działania podjęte przez Policję w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w latach 2016 – 2019.

| Lp. | wyszczególnienie | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-----|--|-------|-------|------|-------|
| 1 | Liczba interwencji domowych ogółem | 1 442 | 1 674 | 991 | 1 004 |
| 2 | Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta” | 222 | 234 | 237 | 324 |

| | | | | | |
|---|--|-----|-----|-----|-----|
| | • w tym wszczynających procedurę | 166 | 159 | 163 | 235 |
| | • w tym dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury | 56 | 75 | 74 | 89 |
| 3 | Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta” | 222 | 234 | 237 | 324 |
| | • miasto | 103 | 114 | 93 | 134 |
| | • wieś | 119 | 120 | 144 | 190 |
| 4 | Ogólna liczba ofiar przemocy | 275 | 251 | 257 | 357 |
| | • w tym małoletnich | 49 | 10 | 24 | 30 |
| 5 | Ogólna liczba osób podejrzewanych o przemoc | 227 | 237 | 237 | 328 |
| | • w tym nieletnich | 2 | 1 | 2 | 4 |
| 6 | Ogólna liczba podejrzewanych sprawców będących pod wpływem alkoholu | 167 | 193 | 176 | 229 |
| | • w tym nieletnich | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Liczba dzieci umieszczonych w nie zagrażającym im miejscu (np. rodzina zastępcza, dalsza rodzina, placówka opiekuńcza) | 2 | 3 | 1 | 6 |
| 8 | Ogólna liczba zatrzymanych osób podejrzewanych o przemoc w rodzinie | 161 | 165 | 158 | 201 |
| | • w tym nieletnich | 1 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Komendy Powiatowej Policji w Nakle nad Notecią.

Biorąc pod uwagę dane ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu nakielskiego w 2016 roku pomocy i wsparcia z tytułu przemocy w rodzinie udzielono 67 rodzinom, w kolejnym dwóch latach opieką objęto 35 rodzin w roku, w 2019 roku 42 rodziny.

Tabela 5. Liczba rodzin, którym udzielono pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w latach 2016 – 2019.

| wyszczególnienie | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-----------------------|---------------|------|------|------|------|
| gm. Kcynia | liczba rodzin | 3 | 4 | 4 | 11 |
| gm. Mrocza | liczba rodzin | 0 | 2 | 3 | 8 |
| gm. Nakło nad Notecią | liczba rodzin | 39 | 23 | 18 | 11 |
| gm. Sadki | liczba rodzin | 18 | 2 | 2 | 2 |
| gm. Szubin | liczba rodzin | 7 | 4 | 8 | 10 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie „Oceny zasobów pomocy społecznej za rok 2017, 2018, 2019” gminy Kcynia, Mrocza, Nakło nad Notecią, Sadki i Szubin.

Na terenie powiatu działa pięć zespołów interdyscyplinarnych przy gminnych ośrodkach pomocy społecznej w Kcyni, Mroczy, Nakle nad Notecią, Sadkach i Szubinie, które mają za zadanie m. in. diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie oraz podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą.

Tabela 6. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (zespoły interdyscyplinarne, grupy robocze)

| Rodzaj działania | wskaźnik | | | | | |
|---|------------|------|------------|------|-----------|------|
| | Gm. Kcynia | | Gm. Mrocza | | Gm. Sądki | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Liczba utworzonych zespołów interdyscyplinarnych | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Liczba posiedzeń zespołów | 4 | 5 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Liczba osób objętych pomocą zespołów interdyscyplinarnych | 94 | 164 | 60 | 80 | 99 | 78 |
| ogółem | 17 | 44 | 3 | 6 | 17 | 54 |
| w tym dzieci | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym niepełnosprawne | 47 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |
| Liczba rodzin objętych pomocą zespołów interdyscyplinarnych | 47 | 66 | 31 | 35 | 75 | 111 |
| Liczba utworzonych grup roboczych | 138 | 186 | 54 | 63 | 323 | 417 |
| Liczba posiedzeń grup | 94 | 164 | 60 | 80 | 112 | 125 |
| ogółem | 17 | 44 | 3 | 6 | 32 | 17 |
| w tym dzieci | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 6 |
| w tym niepełnosprawne | 0 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |
| Liczba rodzin objętych pomocą grup roboczych | 0 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |
| Liczba utworzonych zespołów interdyscyplinarnych | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Liczba posiedzeń zespołów | 4 | 5 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Liczba osób objętych pomocą zespołów interdyscyplinarnych | 94 | 164 | 60 | 80 | 99 | 78 |
| ogółem | 17 | 44 | 3 | 6 | 17 | 54 |
| w tym dzieci | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym niepełnosprawne | 47 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |
| Liczba rodzin objętych pomocą zespołów interdyscyplinarnych | 47 | 66 | 31 | 35 | 75 | 111 |
| Liczba utworzonych grup roboczych | 138 | 186 | 54 | 63 | 323 | 417 |
| Liczba posiedzeń grup | 94 | 164 | 60 | 80 | 112 | 125 |
| ogółem | 17 | 44 | 3 | 6 | 32 | 17 |
| w tym dzieci | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 6 |
| w tym niepełnosprawne | 0 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |
| Liczba rodzin objętych pomocą grup roboczych | 0 | 66 | 31 | 42 | 75 | 111 |

Źródło: dane ośrodków pomocy społecznej z Kcyni, Mroczy, Nakła nad Notecią, Sadek i Szubina na podstawie sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2018 – 2019.

Tabela 7. Udzielenie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w formie poradnictwa.

| Rodzaj działania | wskaźnik | | | | | |
|---|------------|------|------------|------|-----------|------|
| | Gm. Kcynia | | Gm. Mrocza | | Gm. Sądki | |
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie | 94 | 164 | 31 | 80 | 109 | 147 |
| ogółem | 94 | 161 | 31 | 80 | 105 | 147 |
| medycznego | 3 | 7 | 0 | 0 | 6 | 15 |
| psychologicznego | 14 | 14 | 0 | 22 | 12 | 17 |
| prawnego | 9 | 11 | 3 | 20 | 4 | 7 |
| społecznego | 87 | 98 | 28 | 38 | 77 | 98 |
| zawodowego i rodzinnego | 23 | 31 | 0 | 0 | 6 | 10 |
| Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie | 94 | 164 | 31 | 80 | 109 | 147 |
| ogółem | 94 | 161 | 31 | 80 | 105 | 147 |
| medycznego | 3 | 7 | 0 | 0 | 6 | 15 |
| psychologicznego | 14 | 14 | 0 | 22 | 12 | 17 |
| prawnego | 9 | 11 | 3 | 20 | 4 | 7 |
| społecznego | 87 | 98 | 28 | 38 | 77 | 98 |
| zawodowego i rodzinnego | 23 | 31 | 0 | 0 | 6 | 10 |

Źródło: dane ośrodków pomocy społecznej z Kcyni, Mroczy, Nakła nad Notecią, Sadek i Szubina na podstawie sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2018 – 2019.

Tabela 8. Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy w rodzinie.

| rok | Rodzaj działania | wskaźnik | Gm. Kcynia | Gm. Mrocza | Gm. Nakło n/Not. | Gm. Sadek | Gm. Szubin |
|------|---|---|------------|------------|------------------|-----------|------------|
| | | | | | | | |
| 2018 | Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” przez uprawnione podmioty | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - A” przez pracowników socjalnych wszczynających procedurę | 9 | 1 | 13 | 4 | 6 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - C” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 42 | 27 | 108 | 18 | 37 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - D” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 46 | 9 | 110 | 7 | 32 |
| | | Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” | 47 | 31 | 75 | 32 | 50 |
| | | Liczba rodzin, wobec których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” w okresie sprawozdawczym | 47 | 30 | 107 | 18 | 50 |
| | | Liczba spraw zakończonych w wyniku: | 20 | 30 | 106 | 11 | 24 |
| | | ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy | 2 | 1 | 7 | 0 | 11 |
| | | rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań | 16 | 1 | 14 | 0 | 6 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - A” przez pracowników socjalnych wszczynających procedurę | 16 | 27 | 142 | 15 | 65 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - C” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 14 | 6 | 142 | 11 | 64 |
| 2019 | Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” przez uprawnione podmioty | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - A” przez pracowników socjalnych wszczynających procedurę | 16 | 42 | 111 | 38 | 78 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - C” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 16 | 42 | 130 | 17 | 78 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - D” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 9 | 60 | 73 | 25 | 33 |
| | | Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” | 0 | 0 | 28 | 1 | 10 |
| | | Liczba rodzin, wobec których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” w okresie sprawozdawczym | 9 | 60 | 73 | 25 | 33 |
| | | Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w przypadku: | 0 | 0 | 28 | 1 | 10 |
| | | ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy | 0 | 0 | 28 | 1 | 10 |
| | | rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań | 0 | 0 | 28 | 1 | 10 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - A” przez pracowników socjalnych wszczynających procedurę | 16 | 42 | 130 | 17 | 78 |
| | | Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart - C” przez członków zespołu interdyscyplinarnego/grupy robocze | 16 | 42 | 130 | 17 | 78 |

Źródło: dane ośrodków pomocy społecznej z Kcyni, Mroczy, Nakła nad Notecią, Sadek i Szubina na podstawie sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2018 – 2019.

Tabela 9. Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy Policją, kuratorską służbą sądową i innymi służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie.

| Rodzaj działania | wskaźnik | Gm. Kcynia | | Gm. Mrocza | | Gm. Nakło n/Not. | | Gm. Sadek | | Gm. Szubin | |
|--|---|------------|------|------------|------|------------------|------|-----------|------|------------|------|
| | | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy Policją, kuratorską służbą sądową i innymi służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie | Liczba przekazanych Policji lub kuratorom sądowym informacji przez pracowników socjalnych o ponownym stosowaniu przemocy w rodzinie przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc | 0 | 7 | 0 | 0 | 5 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: dane ośrodków pomocy społecznej z Kcyni, Mroczy, Nakła nad Notecią, Sadek i Szubina na podstawie sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2018 – 2019.

Przemoc w wychowaniu rodzinnym ma dalekosiężne konsekwencje wykraczające poza jednostkowe losy poszczególnych członków rodziny. Zjawisko to podlega regułom społecznego dziedziczenia zachowań o charakterze krzywdzącym²⁴. Dzieci, u których w rodzinie dokonuje się przemoc, narażone są na dwa rodzaje zagrożeń:

- mogą bezpośrednio doznawać przemocy,
- mogą być świadkiem przemocy wobec członków rodziny.

W obu sytuacjach dzieci doznają urazów zarówno fizycznych, jaki i psychologicznych. Dorastają z silnym poczuciem wstydu i winy, często czują się odpowiedzialne za postępowanie rodziców²⁵.

5. ANALIZA SWOT

Tabela 10. Analiza SWOT dla działań profilaktycznych w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie powiatu nakielskiego.

| Mocne strony | Słabe strony |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • gotowość do współpracy międzyinstytucjonalnej, • wysoka świadomość rangi problemu przemocy w rodzinie podmiotów działających w tym obszarze, • umiejętność wykorzystania istniejącego potencjału kadrowego w realizacji zadań z zakresu problematyki przemocy, • stosowanie procedury „Niebieskiej Karty” przez Policję i pomoc społeczną, • prowadzenie akcji promujących bezpieczeństwo, • praca asystentów rodziny, • programy osłonowe i profilaktyczne, • grupy samopomocowe i grupy wsparcia, • realizacja projektów finansowanych ze środków zewnętrznych w tym z UE • poradnictwo rodzinne, • praca interdyscyplinarna w obszarze wsparcia rodzin. | <ul style="list-style-type: none"> • istniejące w społeczeństwie mity i stereotypy dotyczące przemocy w rodzinie, • brak całodobowej lokalnej infolinii dla rodzin w kryzysie, w tym związanym z przemocą domową, • duże obciążenie pracowników socjalnych zadaniami administracyjnymi, • występowanie zjawiska wyuczonej bezradności, • brak systemowego i kompleksowego wsparcia rodzin wieloprotblemowych, • słaba dostępność do poradnictwa specjalistycznego, • słabo rozwinięte zaplecze placówek i instytucji działających w celu poprawy życia i rozwoju społecznego rodzin problemowych, • niechęć do korzystania z dostępnych form wsparcia, • niskie kompetencje społeczne i zawodowe rodziców. |
| Szanse | Zagrożenia |
| <ul style="list-style-type: none"> • zmiany legislacyjne dotyczące działań na rzecz rodzin i dzieci, • możliwość pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł w tym funduszy unijnych na realizację programów z zakresu przeciwdziałania przemocy, • kampanie informacyjne wpływające na wzrost świadomości społeczeństwa w zakresie problemu przemocy domowej w tym zwiększające wiedzę na temat możliwości uzyskania pomocy i placówek oferujących pomoc, | <ul style="list-style-type: none"> • niewydolność wychowawcza rodzin, problemy alkoholowe członków rodzin, • poczucie bezradności i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów, • negatywne wzorce zachowań społecznych, • ukrywanie przez rodzinę występowania aktów przemocy, niechęć do współpracy, • bierność świadków przemocy w rodzinie, • dziedziczenie wyuczonej bezradności, • marginalizacja społeczna rodzin, • stygmatyzacja rodzin, • bierność rodzin w rozwiązywaniu problemu, |

²⁴ G. Szabelska, *Dziecko krzywdzone w rodzinie – szkolna prodiagnoza zjawiska*, http://kpsw.edu.pl/pobierz/wydawnictwo/noe4/187_Grazyna%20Szabelska.pdf [dostęp: 23.11.2020r.]

²⁵ L. Albański, *Wybrane zagadnienia z patologii społecznej*, Jelenia Góra 2010, s. 29 - 30

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• oferty szkoleniowe dostosowane do potrzeb osób zawodowo i społecznie zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,• rozwijanie poradnictwa rodzinnego,• realizowanie warsztatów zwiększających umiejętności wychowawcze rodziców. | <ul style="list-style-type: none">• wzrost zagrożenia rozwojem zjawisk patologicznych. |
|--|--|

Źródło: opracowanie własne.

6. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE

6.1 Obszar, cele i kierunki działania programu

Celem głównym programu jest propagowanie i podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie udzielania specjalistycznej pomocy osobom i rodzinom niewydolnym wychowawczo i/lub zagrożonym zjawiskiem przemocy. W odniesieniu do wskazanych założeń określono główne obszary problemowe, wyznaczono cele szczegółowe i kierunki działania programu.

Tabela 11. Obszary, cele i kierunki działania programu.

| CEL GŁÓWNY: PROPAGOWANIE I PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNYCH W ZAKRESIE UDZIELANIA SPECJALISTYCZNEJ POMOCY OSOBOM I RODZINOM NIEWYDOLNYM WYCHOWAWCZO /LUB ZAGROŻONYM ZJAWISKIEM PRZEMOCY | |
|--|--|
| Obszar działania | Cel szczegółowy |
| Profilaktyka i edukacja społeczna. | zwiększenie świadomości społecznej na temat istniejących form pomocy i zagrożeń dla rodziny i dziecka |
| | propagowanie prawidłowych metod wychowawczych i postaw rodzicielskich oraz stylu życia wolnego od przemocy |
| Zintegrowana polityka społeczna i rozwój zasobów społecznych w zakresie udzielania specjalistycznej pomocy. | zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie |
| | usprawnianie systemu wsparcia osób i rodziny w procesie opieki i wychowania dzieci |
| | udzielanie wsparcia i pomocy osobom i rodzinom w tym zagrożonym przemocą w rodzinie |

Kierunek działania

- szeroko prowadzona polityka informacyjna na temat istniejących form pomocy i zagrożeń dla rodziny i dziecka,
- podejmowanie działań profilaktyczno-edukacyjnych oraz pomocowych skierowanych do społeczności lokalnej.
- angażowanie rodziców w procesy edukacyjne i wychowawcze dzieci i młodzieży przy współpracy z placówkami oświatowymi i wychowawczymi,
- zwiększenie dostępności do poradnictwa specjalistycznego (w tym rodzinnego, psychologiczno-pedagogicznego),
- opracowywanie i realizacja programów, akcji i innych przedsięwzięć mających na celu propagowanie prawidłowych metod wychowawczych i postaw rodzicielskich,
- promowanie właściwych postaw społecznych wolnych od przemocy.
- propagowanie wiedzy na temat zjawiska przemocy w rodzinie i jego postrzegania przez społeczeństwo,
- opracowywanie i realizacja programów, akcji i innych przedsięwzięć mających na celu przeciwdziałanie przemocy w tym w rodzinie,
- udział w kampaniach społecznych mających na celu ograniczenie zjawiska przemocy w rodzinie (w tym w środkach masowego przekazu).
- podnoszenie kompetencji i standardu usług świadczonych przez instytucje pomagające dziecku i rodzinie,
- doskonalenie zintegrowanego systemu współpracy międzyinstytucjonalnej w zakresie wsparcia osób i rodzin w tym zagrożonych przemocą w rodzinie,
- rozwój infrastruktury społecznej w zakresie udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,
- rozwój interdyscyplinarnych form pomocy, opieki i wsparcia dzieci i rodzin,
- rozwijanie zabezpieczenia socjalnego dla dzieci i rodzin,
- zwiększenie i rozszerzenie dostępności usług dla rodzin zastępczych.
- zwiększanie szans edukacyjnych i dostępności do placówek oświatowych dzieci i młodzieży,
- prowadzenie specjalistycznego poradnictwa (w tym pomoc prawna, pomoc psychologiczna, terapia indywidualna i grupowa),
- realizacja pracy socjalnej oraz usług wspierających i edukacyjnych,
- inicjowanie i realizacja lokalnych programów, akcji i innych przedsięwzięć na rzecz pomocy rodzinom i dzieciom,
- realizacja działań z zakresu wsparcia rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Źródło: opracowanie własne.

6.2 Adresaci, realizatorzy i partnerzy programu

ADRESACI

Program skierowany jest do:

- osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie i/lub niewydolnych wychowawczo,
- dzieci i młodzieży zagrożonej niedostosowaniem społecznym,
- osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej i niedostosowanych społecznie,
- społeczeństwa lokalnego,
- innych osób i podmiotów zaangażowanych w działalność profilaktyczną.

REALIZATORZY

Program będzie realizowany głównie przez jednostki samorządu terytorialnego przy współpracy z organami, instytucjami, służbami i organizacjami pozarządowymi, Kościołem i związkami wyznaniowymi oraz innymi podmiotami w tym w szczególności:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Notecią,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Kcyni, Mroczy, Nakle nad Notecią, Sadkach i Szubinie,
- Powiatowa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Nakle nad Notecią,
- Powiatowa Komenda Policji w Nakle nad Notecią,
- Punkt Interwencji Kryzysowej w Nakle nad Notecią,
- placówki oświatowe.

6.3 Wskaźniki realizacji programu

Obszar działania: Profilaktyka i edukacja społeczna

- liczba i rodzaj upowszechnianych informacji na temat istniejących form pomocy i zagrożeń dla rodziny i dziecka oraz zjawiska przemocy w rodzinie i jego postrzegania przez społeczeństwo,
- liczba podjętych działań profilaktyczno-edukacyjnych oraz pomocowych skierowanych do społeczności lokalnej,
- liczba udzielonych porad specjalistycznych w tym prawnych, psychologicznych, terapeutycznych,
- liczba opracowanych i zrealizowanych programów, akcji i innych przedsięwzięć mających na celu promowanie prawidłowych metod wychowawczych i postaw rodzicielskich oraz postaw społecznych wolnych od przemocy,
- liczba opracowanych i zrealizowanych programów, akcji i innych przedsięwzięć oraz podjętych kampanii społecznych mających na celu przeciwdziałanie przemocy w tym w rodzinie.

Obszar działania: Zintegrowana polityka społeczna i rozwój zasobów społecznych w zakresie udzielania specjalistycznej pomocy.

- liczba zrealizowanych szkoleń dla pracowników służb społecznych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- rejestr instytucji, placówek, ośrodków wsparcia działających na rzecz dzieci i rodzin niewydolnych wychowawczo i/lub zagrożonych zjawiskiem przemocy,
- liczba dzieci i młodzieży uczęszczająca do placówek oświatowych,
- liczba zainicjowanych i/lub zrealizowanych lokalnych programów, akcji i innych przedsięwzięć na rzecz pomocy rodzinom i dzieciom.

6.4 Źródła finansowania programu

Program będzie finansowany z różnych źródeł tj.:

- budżet państwa,
- budżet powiatu,
- zewnętrzne środki finansowe,
- inne źródła.

6.5 Monitoring i ewaluacja

Niniejszy program jest dokumentem otwartym, co oznacza możliwość podejmowania innych działań profilaktycznych mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, które nie zostały w nim zawarte. Realizacja działań będzie następowała w sposób ciągły do 2024 roku.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Notecią będzie koordynować monitorowanie programu, które odbywać się będzie w oparciu o wskaźniki realizacji projektu.

7. PODSUMOWANIE

Program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie nakielskim na lata 2017-2020 zakłada, że regularne prowadzenie wśród środowiska lokalnego w tym dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych przemocą zajęć o charakterze profilaktyczno-edukacyjnym i ochronnym umożliwi poznanie i wdrożenie prawidłowych metod wychowawczych oraz rozpowszechnienie właściwych kontaktów interpersonalnych. Zakłada się, że podjęte działania skłonią jednostki do przeanalizowania stosowanych stylów i postaw rodzicielskich oraz staną się

zachętą do współpracy rodziców/opiekunów z dziećmi, a w konsekwencji przyczynią się do wzmocnienia poczucia własnej wartości i poprawy relacji w rodzinie.

8. ZAŁĄCZNIKI

| | |
|--|----|
| Tabela 1. Działania podjęte przez Policję w procedurze „Niebieskie Karty” | 7 |
| Tabela 2. Dane statystyczne Sądu Rejonowego w Nakle nad Notecią i Szubinie w zakresie przemocy w rodzinie w latach 2016 - 2019. | 8 |
| Tabela 3. Dane statystyczne Prokuratury Rejonowej w Nakle nad Notecią i Szubinie w zakresie przemocy w rodzinie w latach 2016 - 2019..... | 9 |
| Tabela 4. Działania podjęte przez Policję w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w latach 2016 – 2019..... | 9 |
| Tabela 5. Liczba rodzin, którym udzielono pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w latach 2016 – 2019..... | 10 |
| Tabela 6. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (zespoły interdyscyplinarne, grupy robocze) | 11 |
| Tabela 7. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w formie poradnictwa. | 11 |
| Tabela 8. Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy w rodzinie. | 12 |
| Tabela 9. Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy Policją, kuratorską służbą sądową i innymi służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie. | 12 |
| Tabela 10. Analiza SWOT dla działań profilaktycznych w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie powiatu nakielskiego. | 13 |
| Tabela 11. Obszary, cele i kierunki działania programu. | 15 |